Reseña

DOI: 10.17141/mundosplurales.1.2025.6525

Leonardo Secchi y César N. Cruz-Rubio. 2025. **Handbook on Public Policy in Latin America**. 676 págs.

Recibido: 01/02/2025 - Aceptado: 13/03/2025

La publicación de este manual constituye sin duda un hito valioso e histórico para el campo de estudio de las políticas públicas en América Latina. Luego de aproximadamente cuatro décadas de desarrollo académico en este campo, una importante casa editorial internacional publica en inglés esta obra sobre el estudio de las políticas públicas en la región, que agrupa a autores y autoras provenientes de Latinoamérica. Tal como lo indica la editorial, en este libro se ofrece una visión general de la investigación sobre políticas públicas en América Latina realizada por reconocido-as académico-as y profesionales de la región. Sus capítulos permiten acercar a una audiencia internacional las contribuciones originales sobre aportes prácticos y teóricos en políticas públicas desde América Latina. Con ello, se pretende que el conocimiento producido por los autores y las autoras de los capítulos fortalezca la visibilidad, la difusión y el uso de la investigación producida en América Latina y aporte al debate internacional. En este sentido, es preciso reconocer el valor de la labor realizada por los editores Leonardo Secchi, profesor de la Universidad Federal de Santa Catarina de Florianópolis (Brasil) y de César N. Cruz-Rubio, investigador del Grupo de investigación en Gobierno, Administración y Políticas Públicas (GIGAPP) y profesor de la Universidad Carlos III de Madrid (España), quienes han logrado movilizar a 68 expertos para 40 contribuciones divididas en cinco secciones.

La obra se abre con el prefacio de uno de los pioneros latinoamericanos, Luis F. Aguilar-Villanueva. En su presentación el maestro mexicano recuerda la extrañeza y la resistencia con que se enfrentaba el concepto de política pública en la región en los años 60-70 del siglo XX, entonces obsesionada con el tema de la planificación. Señala que el programa de investigación de la disciplina fue innovador porque en los países latinoamericanos abundaban los buenos estudios sobre el Estado, la historia política, el sistema político, la administración pública y el sistema económico, pero no existían investigaciones sistemáticas sobre la toma de decisiones de política gubernamental. Igualmente destaca las principales innovaciones que aportó el campo de las políticas públicas en América Latina: su relación con los valores democráticos, la gestión pública y la gobernanza. El maestro Aguilar cierra con una advertencia sobre la importancia de desarrollar políticas legítimas y efectivas para preservar las sociedades latinoamericanas frente al populismo autoritario.

Por su parte, los editores del manual, en la introducción, ofrecen una síntesis del estado y de la evolución del campo en América Latina y una presentación de los temas, así como de los autores y las autoras. Concluyen esta primera sección considerando la necesidad de una estrategia regional para fomentar de manera coherente y estructurada el desarrollo de un campo conformado por una diversidad de comunidades epistémicas.

El cuerpo central de la obra está compuesto por tres secciones: 11 contribuciones se centran en aspectos teóricos (II), 14 se refieren a estudios transversales (III) y otros 12 a estudios de caso nacionales (IV) antes de una conclusión. Así, en la sección

II se revisan los principales enfoques analíticos del campo y sus aplicaciones en la región. Los capítulos 2, 3, 4 y 5 se centran en enfoques que podemos calificar como clásicos o históricos y de origen norteamericano, fundamentados en la perspectiva epistemológica neopositivista dominante. Sucesivamente, Ana Cláudia Niedhardt Capella presenta y analiza el enfoque de corrientes múltiples (MSF) propuesto por John Kingdon (cap. 2), Raúl Pacheco-Vega y Miguel Eduardo Alva-Rivera el enfoque IAD, desarrollado por Elinor Ostrom (cap. 3), y Paúl Cisneros el enfoque de las coaliciones promotoras de Paul Sabatier (cap. 4). Con el capítulo 5, Laura Chaqués Bonafont, Felipe Gonçalves Brasil y Beatriz Policicio Rey completan este primer grupo de enfoques con la presentación del "equilibrio puntuado", desarrollado por Frank. R. Baumgartner y Bryan D. Jones.

Sigue un segundo conjunto de enfoques de desarrollos más recientes. Pueden ser considerados parte del giro ocurrido en el campo de las políticas públicas a finales de los años 80 del siglo pasado, calificado como giro argumentativo o interpretativo y basado en una perspectiva epistemológica constructivista. Leonardo Secchi, Frank Fischer y Sulivan Desirée Fischer (cap. 6) se encargan de presentar el giro y sus fundamentos, así como de explorar su penetración en América Latina con un énfasis particular en el caso de Brasil, en donde, según los datos presentados, hubo una mayor influencia. Le sigue, podríamos decir naturalmente, un capítulo 7 elaborado por Rosana de Freitas Boullosa relativo a los estudios de políticas públicas en perspectiva crítica; la autora inscribe este enfoque, relativamente nuevo en los estudios de políticas, en la tradición del pensamiento crítico latinoamericano que va desde la creación de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en 1948 hasta las perspectivas contemporáneas decoloniales y feministas. En el capítulo 8, Alejandro Miguel Estévez y Marcela H. Cifarelli se centran en la perspectiva narrativa en políticas públicas; nos señalan los cinco diferentes enfoques o modelos de análisis que las usan, haciendo énfasis en el más reciente y exitoso *Narrative Policy Framework* (NPF) de Jones, Shanahan y McBeth (2014); y en relación con su desarrollo en América Latina, Estévez y Cifarelli consideran necesario poner mayor atención en tres direcciones: estudios del nivel macro, aspectos metodológicos y colaboración interdisciplinar. En el noveno capítulo, Osmany Porto de Oliveira, Cecilia Osorio Gonnet y Raúl Pacheco-Vega analizan el enfoque relativo a la transferencia, difusión y circulación de las políticas públicas y su importancia para la región. Para finalizar esta sección centrada en aspectos teóricos y conceptuales, se proponen reflexiones de diferente índole en los tres últimos capítulos. Así, el capítulo 10, de Pedro Medellín, ofrece una reflexión original sobre el poder y el gobierno en nuestra época. Martha Gómez-Lee (Cap. 11) se aventura a proponer un enfoque denominado coaliciones de temporalidades futuras (CFT), como una hibridación original entre el ACF y la perspectiva de origen alemán llamada temporalidades de futuro para tomar en cuenta el hecho de vivir en un mundo interconectado y multicultural. Finalmente, en el capítulo que cierra esta sección, correspondió a André-Noël Roth Deubel presentar una lectura sobre la influencia de los desarrollos teóricos en materia de políticas públicas en

la formación de las políticas gubernamentales latinoamericanas, destacando también los aportes propios de la región, y señalando los desarrollos teóricos en curso desde el sector académico.

La tercera sección ofrece, del capítulo 13 al 26, una variedad de estudios empíricos temáticos más específicos en perspectiva general o comparada entre diversos países latinoamericanos. Así, hay estudios sobre la problemática de la racionalidad en la formulación de las políticas sanitarias, luego sobre la transparencia, la participación ciudadana, la implementación, la evaluación, la regulación, el género, la enseñanza de las políticas públicas, la comunicación, las estrategias de lucha anticorrupción, el gobierno abierto, los laboratorios de innovación, la inteligencia artificial y la descriminalización del aborto.

Desde otra perspectiva, la sección IV permite adentrarse en las especificidades nacionales de la fabricación o manufacturación de las políticas públicas en varios países de la región, de manera general (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Guatemala, México, Perú) o a través de los lentes de alguna política pública especifica (Costa Rica, Ecuador, Venezuela, República Dominicana).

En la conclusión de esta obra, que será sin duda un referente en la materia, los dos editores, Leonardo Secchi y César N. Cruz-Rubio se juntaron a otros autores, Nicolás Bentancur, André-Noël Roth Deubel y Juan Guillermo Vieira Silva, para señalar los desafíos y las perspectivas que encuentra el estudio de las políticas públicas en América Latina. Destacan así cinco desafíos que se interrelacionan: la reducción de la dependencia de las teorías producidas en el Norte global, el hecho de repensar el proceso de políticas públicas para la región, el desarrollo de una agenda de estudios comparados, la promoción de los intercambios sur-sur y, finalmente, el fortalecimiento de las conexiones entre teoría y práctica.

La publicación de este texto en inglés sin duda alguna facilitará el posicionamiento y la visibilidad del campo latinoamericano sobre los estudios de políticas públicas en el contexto internacional y será de obligatoria consulta para los y las estudioso-as latinoamericano-as. A su vez, ojalá genere una mayor integración de las mismas comunidades epistémicas de la región con el fin de desarrollar nuevas iniciativas de investigación y de producción de políticas públicas que, como recordaba Luis Fernando Aguilar en el prefacio de la obra, deben ser legítimas, efectivas y democráticas. En este tema, el papel de quienes estudian la acción pública no puede limitarse a observar y analizar de manera distante los hechos, sino que deben comprometerse, tal como lo señalaba ya el mismo Lasswell (1951), con el fomento y la realización de la dignidad humana y la consolidación de la democracia. En este sentido, para una mejor apropiación de la temática por parte de los actores sociales y políticos locales sería maravilloso que existiera una iniciativa para la traducción al español o al portugués. Finalmente, considero que, a pesar de reconocer el valor de la obra, es una lástima la ausencia en ella de una reflexión con relación al modelo heurístico del ciclo de política, pues esta perspectiva es la más difundida y usada tanto para la enseñanza como para la formación de las políticas en la práctica gubernamental.

Referencias

Jones, Michael D., Elizabeth A. Shanahan y Mark K. McBeth. 2014. *The Science of Stories: Applications of the Narrative Policy Framework in Public Policy Analysis*. New York, US: Palgrave Macmillan, 280p. ISBN: 978-1-137-48586-1 (e-Book)

Lasswell, H. D. 1951. The Policy Orientation. In D. Lerner, & H.D. Lasswell, eds., *The Policy Sciences: Recent Developments in Scope and Method* (pp. 3-15). Stanford, CA: Stanford University Press

Secchi, Leonardo, y César N. Cruz-Rubio, eds. 2025. *Handbook on Public Policy in Latin America*. Cheltenham /Northampton: Edward Elgar Publishing Limited.

André-Noël Roth Deubel
Universidad Nacional de Colombia
anrothd@unal.edu.co